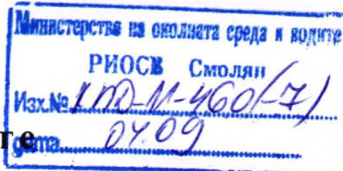




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н



Ниво на класификация - 0/TLP-WHITE/

СЪОБЩЕНИЕ

За оповестяване на обществен достъп за постановено Решение за преценяване на необходимостта от извършване на **екологична оценка на планове и програми (ЕО)** за програма.

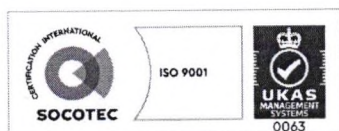
На основание чл. 15, ал.1, т.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян съобщава за постановено на **04.09.2023 г. Решение № СМ-08-ЕО/2023г.** на Директора на РИОСВ – Смолян за **преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми** на: „Програма за опазване на околната среда на територията на община Чепеларе за периода 2021-2027г., включваща раздел „Лечебни растения“, с възложител: Община Чепеларе.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров" №16, на **04.09.2023 г. за период от 14 дни** и на интернет страницата на РИОСВ-Смолян на следния линк: http://smolyan.riosv.com/main.php?module=documents&object=category&action=list&doc_cat_id=4

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност", дирекция „Контролна и превантивна дейност". Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

Присъствали на съобщаването:

1. инж. Красимир Кондов, гл.експерт:
2. Петя Славова, гл. експерт:
3. Виолета Величкова, гл. експерт:



4700 гр. Смолян, ул.„Дичо Петров" № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, <http://smolyan.riosv.com>; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян

Ниво на класификация - 0/TLP-WHITE/

РЕШЕНИЕ

№ СМ-08-ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионална здравна инспекция – Смолян (РЗИ – Смолян) и Басейнова дирекция Източнобеломорски район – Пловдив (БДИБР – Пловдив)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда на територията на община Чепеларе за периода 2021-2027г., включваща раздел „Лечебни растения“, с възложител: Община Чепеларе, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Чепеларе, гр. Чепеларе, ул. „Беломорска“ №44Б.

Характеристика на програмата: Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на община Чепеларе обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда. Програмата за опазване на околната среда на община Чепеларе 2021-2027 г. е документ с отворен статут, с възможност за периодично допълване, доразвиване и разширяване на обхвата, в съответствие с настъпилите промени в приоритетите на Община Чепеларе, както и промени в екологичното законодателство и в стратегическото развитие на държавата, засягащо общината. Програмата е разработена по метода на стратегическото планиране, с което е формирана адекватна екологична политика и визия за общината. Основният използван инструментариум в разработката е стратегическото планиране, почиващо на социално-икономически, целеви, проблемен и SWOT анализи. ОПООС ще служи като инструмент за превенция и решаване на екологичните проблеми, чрез въвличане на всички заинтересовани страни за участие в процеса на планиране и прилагане. Програмата очертава цели и действия, насочени към опазването, възстановяването и възпроизводството на естествената околна среда, поддържането на разнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната в контекста на устойчивото развитие. Програмата за опазване на околната среда на община Чепеларе включва: Раздел за лечебните растения.

Генерална стратегическа цел на ПООС на община Чепеларе е: *“Осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда, подобряване на качеството на живот на населението и запазване на богатото природно наследство, чрез устойчиво управление на околната среда в община Чепеларе”*.

Целта ще бъде постигната чрез поставяне на следните стратегически и специфични цели, които ще бъдат постигнати чрез залагане на специфични мерки:



☒ 4700 гр. Смолян, ул. „Дичо Петров“ № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, <http://smolyan.riosv.com>; ☎ Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119



- **Стратегическа цел 1. Усъвършенстване на системата за управление на ТБО.**

- ✓ Специфична цел 1.1. Създаване на система за сепариране на отпадъците и система за компостиране;

- ✓ Специфична цел 1.2. Подобряване на организацията по събиране, разделяне, временно съхранение, оползотворяване и транспортиране на отпадъците;

- ✓ Специфична цел 1.3. Рекултивация на старото депо за ТБО;

- ✓ Специфична цел 1.4. Намаляване и предотвратяване на риска от повторно депониране на отпадъци върху почистени терени;

- **Стратегическа цел 2. Опазване и поддържане на околната среда и биоразнообразието.**

- ✓ Специфична цел 2.1. Повишаване информираността на обществото по отношение на околната среда и природните ценности. Привличане на обществеността в процеса на вземане на решения;

- ✓ Специфична цел 2.2. Екологично възпитание и обучение на децата и младежите;

- ✓ Специфична цел 2.3. Реализиране на проекти в областта на околната среда и опазването на природата;

- **Стратегическа цел 3. Прилагане на мерки за предотвратяване увреждането на компоненти и фактори на околната среда**

- ✓ Специфична цел 3.1. Изграждане на ПСОВ на гр. Чепеларе и във всички населени места, за които е икономически обусловено;

- ✓ Специфична цел 3.2. Стартиране на дейности за намаляване на замърсяванията с ФПЧ в населените места;

- ✓ Специфична цел 3.3. Стартиране на дейности и мероприятия за намаляване на нивата на шум в населените места;

- ✓ Специфична цел 3.4. Прочистване на речните корита;

- ✓ Специфична цел 3.5. Подобряване на системите за мониторинг и контрол на околната среда;

- **Стратегическа цел 4. Използване потенциала за развитие на устойчив туризъм, биологично земеделие, пасищно животновъдство и производство на биологично чиста растителна и животинска продукция**

- ✓ Специфична цел 4.1. Създаване на предпоставки за развитие на целогодишен устойчив туризъм в общината;

- ✓ Специфична цел 4.2. Финансово подпомагане на фермерите и земеделците и собствениците на къщи за гости във и около защитени територии и зони;

- ✓ Специфична цел 4.3. Намаляване делът на пустеещите земеделски земи;

- **Стратегическа цел 5. Насърчаване използването на алтернативни източници на енергия**

- ✓ Специфична цел 5.1. Преминаване към по-екологични форми на отопление в частни и обществени сгради;

- ✓ Специфична цел 5.2. Повишаване на енергийната ефективност в жилищни, производствени и административни обекти;

На основата на анализа на компонентите и факторите на околната среда на община Чепеларе и с цел постигането на специфичните стратегически цели, а чрез тях и на генералната цел, са заложили следните приоритети:

- Финансово обезпечаване на дейностите;

- Установяване на законосъобразно третиране на отпадъците и почистване на нерегламентираните сметища;

- Рекултивация на депото за ТБО;

- Планиране и изграждане на площадки за строителни и биоразградими отпадъци;

- Изграждане на подходяща за изпълнение на програмата общинска организационна структура;

- Изграждане и въвеждане на система за мониторинг и измерване на показателите на околната среда;

- Засилен контрол по изпълнение на законовите и общински разпоредби;
- Информираност на цялото население;
- Привличане на децата и младежите в процеса на формиране на екологична култура;
- Управление на риска - готовност за извънредни ситуации и способност за реагиране.

Към Програмата за опазване на околната среда на община Чепеларе е изработен План за действие, в който са посочени: избраните мерки и стратегии за достигане на всички специфични цели; конкретните задачи към всяка стратегия, с посочени отговорни лица, крайни срокове, предполагаеми ресурси за изпълнение на всяка задача и възможните източници за осигуряването им.

Раздел „Лечебни растения“ към Програмата за опазване на околната среда на община Чепеларе е разработен на основание чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения (ЗЛР) и чл.79, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), в съответствие с изискванията на действащото в момента законодателство по отношение на биоразнообразието и лечебните растения, в т.ч. и изискванията на чл. 55 от ЗЛР относно съдържанието на раздела.

Целта на раздел „Лечебни растения“ към Програмата за опазване на околната среда е запазване на ресурсите от съществуващите видове лечебни растения на територията на община Чепеларе. Разделът урежда управлението на дейностите по опазването и устойчивото ползване на лечебните растения, включително събирането и изкупуването на получаваните от тях билки и е със следните задачи:

- Опазване на лечебните растения в естествените им находища;
- Поддържане и съхранение на екосистемите, съдържащи лечебни растения;
- Опазване на естествените местообитания на лечебните растения.

Раздел „Лечебни растения“ включва информация за видовете лечебни растения, на които може да разчита местната икономика, местообитанието им, разпространение, режим на ползване, прогнозни количества суровина, морфологични части, предмет на събиране. В раздела са заложили следните конкретни мерки за опазване на лечебните растения и техните местообитания и находища, с чието изпълнение ще се гарантира изпълнението на целите на програмата:

1. Прецизиране на режима за издаване на разрешителни за ползване на лечебни растения от Кмета на общината в земи, води и водни обекти – общинска собственост.

2. Създаване на система за събиране на таксите за ползване на лечебни растения, определени с тарифата.

3. Конкретизиране на условията в разрешителното за ползване, специфични за всеки вид лечебно растение в съответствие с еколого-биологичната характеристика на видовете.

4. Осъществяване на контрол за недопускане на ползване на лечебни растения по начини и със средства, водещи до увреждане или унищожаване на находищата.

5. Извършване на съвместни проверки на място (находища, пунктове и пазари), относно спазване на условията, поставени в разрешителните за ползване на лечебни растения.

6. Мониторинг за състоянието на находищата и създаване и поддържане на база данни за находища на лечебни растения в общината, в т.ч. и на техните запаси.

7. Повишаване на компетентността на лицата от общинската администрация, отговорни за прилагане на ЗЛР.

8. Координиране на дейностите по опазване и ползване на лечебни растения с другите институции, имащи правомощия по ЗЛР – РИОСВ Смолян, Областна администрация Смолян, РДГ-Смолян и ДГС „Академик Николай Хайтов“ с. Хвойна, общ. Чепеларе.

9. Провеждане на периодични разяснителни кампании за запознаване на населението със законовите изисквания: заповедта на МОСВ; трите брошури на МОСВ – по ЗЛР, Наредба № 2 и Наредба № 5; задълженията им по ЗЛР.

10. Предоставяне на собствениците и ползвателите на земеделски земи на наличната информация за ЛР на територията на общината, за пригодността на земята за отглеждането им, както и препоръки за отглеждане.

При правилното прилагане на раздел „Лечебни растения“ към общинската програма за опазване на околната среда на община Чепеларе и на Закона за лечебните растения, ще се постигнат следните цели:

- Естествените находища ще се опазват от увреждане и унищожаване, с цел осигуряване на устойчивото им ползване, като част от естествения растителен генетичен фонд със сегашна или бъдеща ценност.

- Ще се разработи система от мерки и дейности, целящи запазването на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси.

- Екосистемите, съдържащи лечебни растения в естествените им местообитания ще се поддържат и възстановяват във вид на жизнеспособни популации на видове.

- Ще се предотврати изменението на популациите им, при което се влошават биологичните им показатели или се затруднява естественото им възстановяване.

- Лечебните растения ще се опазват в естествената им среда, включително генетичните ресурси, отделните екземпляри, популациите на видовете и екосистемите, включващи популациите.

Програмата попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагагане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО, горечитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.**

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директора на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на програмата и завършва преди нейното одобряване.

В териториалният обхват на **община Чепеларе** попадат следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Средните ливади”, обявена със Заповед № 3700/29.12.1972г. на Министерство на горите и опазване на природната среда;

- Защитена местност „Куцинско бласто”, бивша природна забележителност, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-324/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

- Природна забележителност „Чудните мостове - Еркюприя”, обявена със Заповед №2813/08.11.1961г. на Главно управление на горите;

- Природна забележителност „Скакалото”, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;

- Природна забележителност „Дуплево”, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;

- Природна забележителност „Костен камък”, обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост, актуализирана по площ със Заповед № РД-78/09.02.2018 г. на МОСВ.

В териториалният обхват на **община Чепеларе** попадат части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000” по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи Западни” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.45/28.05.2021 г.).

- BG0001031 „Родопи Средни” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-351/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.59/16.07.2021 г.);

- BG0002105 „Персенк” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-772/28.10.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 103/2008г.).

От извършената проверка за допустимост на „Програма за опазване на околната среда на територията на община Чепеларе за периода 2021-2027г., включваща раздел „Лечебни

растения“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

- Програмата е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

- Програмата е **допустима** за осъществяване при условие, че дейностите, произтичащи от нея не влизат в противоречие със забраните, въведени с посочените по-горе заповеди за обявяване на защитени зони BG0001030 „Родопи Западни“, BG0001031 „Родопи Средни“ и BG0002105 „Персенк“.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която ПООС на община Чепеларе, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представената програма за опазване на околната среда на община Чепеларе не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Програмата за опазване на околната среда на община Чепеларе очертава цели и действия, насочени към опазването, възстановяването и възпроизводството на естествената околна среда, поддържането на разнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната в контекста на устойчивото развитие.

3. Програмата включва раздел „Лечебни растения“, с който се цели постигане на ефективното използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища и местообитания, както и предотвратяване изменението на популациите им, при което се влошават биологичните им показатели или се затруднява естественото им възстановяване.

4. Орган за разработване на ПООС на община Чепеларе е кметът на Община Чепеларе, подпомаган от общинската администрация. Орган, отговорен за приемане на програмата е Общински съвет – гр. Чепеларе.

5. С предложената програма е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. Съгласно становище с изх.№ 10-18-1/03.08.2023 г. на РЗИ – Смолян, реализацията на Програма за опазване на околната среда на територията на община Чепеларе, няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравното състояние на населението на община Чепеларе.

7. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. № ПУ-01-661-(1)/29.08.2023 г., е направено заключение, че реализацията на програмата няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на всички законови изисквания, свързани с действащата нормативна уредба, както и при спазване на следните условия:

- Да не се допуска замърсяване на повърхностните и подземни водни тела при реализиране на програмата;

- Инвестиционните намерения и проекти, произтичащи от програмата, при които е възможно да се засегнат повърхностни и подземни води или се очаква да окажат влияние върху тях, следва да преминат през съгласуване относно допустимостта им спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане добро състояние на водите в ПУРБ и спрямо целите за

управление на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН, за съответния период на действие на плановете;

- Да се спазват забраните, ограниченията и ограниченията при доказана необходимост, въведени със Заповедите за учредяване на СОЗ около водоизточници и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване.

8. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

9. „Програмата за опазване на околната среда на територията на община Чепеларе за периода 2021-2027г., включваща раздел „Лечебни растения“, задава обща идейна рамка за опазване, възстановяване и подобряване състоянието на околната среда на територията на общината на база съществуващото състояние и очакваното развитие на икономиката и инфраструктурата, чрез реализиране на дейности, свързани с намаляване на вредното въздействие на отпадъците; екологосъобразно обезвреждане на отпадъците; развитие на инфраструктурата, свързана с опазване и подобряване на околната среда; развитие на екологосъобразно горско стопанство и стимулиране на екологично земеделско производство; провеждане на информационни кампании, както и опазване и поддържане на богато биологично разнообразие, включително и на лечебните растения и техните ресурси на територията на община Чепеларе. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, предмет на опазване в защитени зони BG0001030 „Родопи Западни“, BG0001031 „Родопи-Средни“ и BG0002105 „Персенк“.

10. Съгласно представената информация, постигането на заложените в програмата цели, чрез изпълнение на конкретни мерки към опазването и съхраняването на околната среда, предполага акумулиране на общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда и върху защитените зони и няма вероятност да нарушат целостта и кохерентността на защитените зони, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в тях.

11. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Natura 2000.

12. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на допълнителни отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитени зони: BG0001030 „Родопи Западни“, BG0001031 „Родопи Средни“ и BG0002105 „Персенк“, спрямо други плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения, предвид вида и обхвата на включените в плана за действие мерки/дейности за постигане на заложените в програмата цели по опазване на околната среда на територията на община Чепеларе.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиранни писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

14. Реализирането на „ПООС на община Чепеларе“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

Плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за опазване на околната среда на територията на община Чепеларе за периода 2021-2027г., включваща раздел „Лечебни растения“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат

одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не се одобри програмата.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на програмата, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 04.09.2023г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

